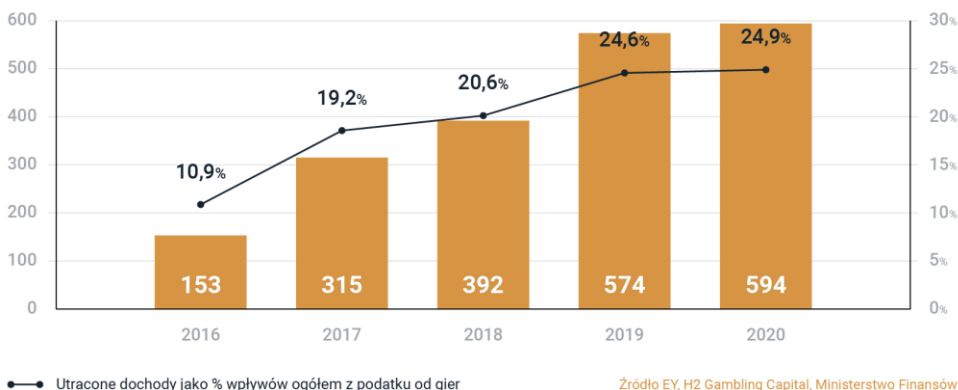


Warszawa, 08.04.2021 r.

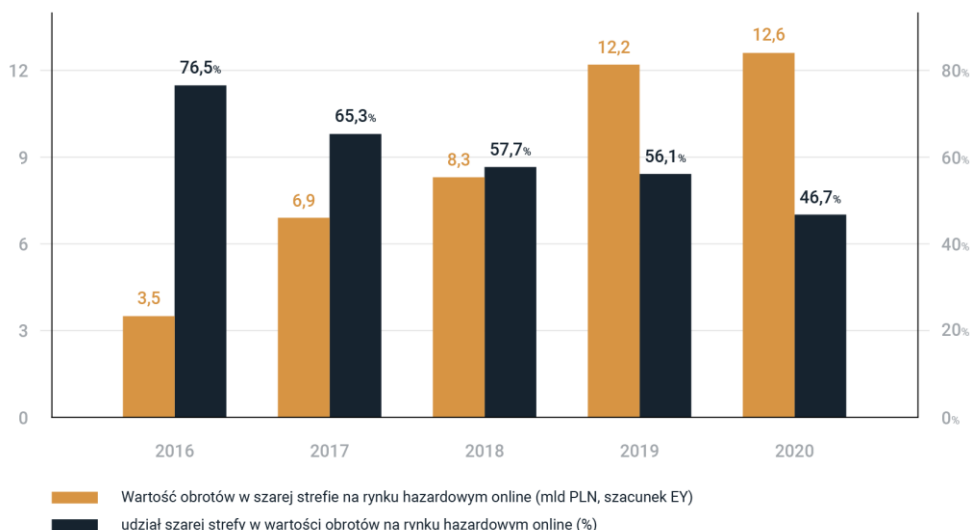
## Raport EY: w ciągu 4 ostatnich lat obroty w szarej strefie branży hazardowej online urosły o ponad 9 mld zł

EY opracował raport, w którym oszacował wielkość szarej strefy w sektorze gier hazardowych online. Wynika z niego, że szara strefa w branży hazardowej online z roku na rok generuje coraz większe obroty. Między 2016 a 2020 rokiem wzrosły one o ponad 9 mld zł i wyniosły 12,6 mld zł na koniec tego okresu.

UTRACONE DOCHODY Z PODATKU OD GIER Z POWODU SZAREJ STREFY NA RYNKU HAZARDOWYM ONLINE W POLSCE [W MLN PLN]



Działalność nielicencjonowanych operatorów hazardowych oznacza straty m.in. z tytułu nieodprowadzonego podatku od gier. Według szacunków EY, łączna strata skarbu państwa z tego powodu w latach 2016 – 2020 wyniosła przeszło 2 mld zł.



*Chociaż udział szarej strefy w całkowitej wartości rynku spada, to niestety jej wartość w ujęciu absolutnym nadal rośnie. Nie można, więc uznać, że problem szarej strefy został zażegnany. Skutki tego są widoczne m.in. w stratach budżetu państwa. Działalność nielegalnych operatorów w ostatnich latach spowodowała ubytek w kasie państwa z tytułu nieodprowadzonego podatku od gier w wysokości ponad 2 mld zł. Stąd tak kluczowe jest, żeby skutecznie przeciwdziałać dalszemu wzrostowi aktywności nielegalnych podmiotów, bowiem ma to nie tylko negatywne konsekwencje dla licencjonowanych operatorów, ale również budżetu państwa, i to w tak wymagającym przez pandemię czasie – mówi Katarzyna Mikołajczyk, prezes Stowarzyszenia Graj Legalnie.*

Jeszcze w 2016 roku szara strefa gier hazardowych online odpowiadała za 76,5% obrotów na rynku gier hazardowych online. Przez kolejne lata procentowy udział szarej strefy spadał, by w 2020 roku osiągnąć poziom 46,7%. **Co jednak istotne, w ujęciu nominalnym szara strefa rośnie od 2016 roku mimo nowelizacji Ustawy o grach hazardowych która zaczęła obowiązywać od 2017 roku.** Oznacza to, że spadek udziału szarej strefy w całkowitej wartości rynku gier hazardowych wynika przede wszystkim z dynamicznego rozwoju całego rynku, a nie z ograniczania działalności prowadzonej przez nielegalne podmioty.

*Z jednej strony, rozwiązania wprowadzone w nowelizacji ustawy o grach hazardowych wsparły szybki rozwój rynku legalnego. Z drugiej strony, szacunki EY pokazują, że także szara strefa, jak i nieodprowadzony podatek od gier w ujęciu kwotowym nadal rosną. Tylko w zeszłym roku poza legalnym obrotem gospodarczym nielegalni operatorzy hazardowi wygenerowali w Polsce aż 12,6 mld zł. Z czego zatem wynika spadek udziału szarej strefy w całym rynku? Z jeszcze szybszego wzrostu działalności legalnych operatorów online – dodaje Katarzyna Mikołajczyk.*

Ekspert EY<sup>i</sup> szacują, że w 2020 roku wielkość obrotów w szarej strefie wyniosła 12,6 mld zł, co stanowi 46,7% rynku gier hazardowych online. Oznacza to, że 14,4 mld zł obrotu wygenerowała legalna część branży. Legalne podmioty na stacjonarnym rynku hazardowym osiągnęły obroty na poziomie 11,7 mld zł. **Wartość obrotów na całym rynku hazardowym online w Polsce osiągnęła prawie 40 mld zł.** Natomiast w ujęciu przychodów netto<sup>ii</sup>, zdefiniowanych jako różnica między przychodami operatorów ze sprzedaży gier hazardowych i wypłaconymi wygranymi, EY oszacował szarą strefę na poziomie 1,1 mld złotych, co odpowiadało 34,5 proc. wartości przychodów netto na całym rynku hazardu online w Polsce w 2020 r.

W Polsce część gier hazardowych jest całkowicie zakazana, np. turnieje pokera online lub objęta jest monopolem państwa np. kasyno online. Tym samym, ważną przewagą konkurencyjną operatorów działających w szarej strefie stanowi umożliwianie konsumentom udziału w grach, które są niedostępne na rynku oficjalnym lub takich, których legalna oferta jest dla konsumentów niesatysfakcjonująca czy niedostatecznie zróżnicowana.

Występowanie szarej strefy niesie ze sobą istotne konsekwencje gospodarcze oraz społeczne. Mogą one objawiać się m.in. gorszą sytuacją sektora finansów publicznych, zaburzeniem konkurencji na rynku, mniejszą ilością lub niższą jakością dóbr publicznych oraz osłabieniem wzrostu gospodarczego. Na rynku gier hazardowych online szara strefa odnosi się do gier i zakładów organizowanych bez wymaganych zezwoleń. Brak rejestracji tych transakcji przez nielegalnych operatorów pozwala im uniknąć opodatkowania i w ten sposób uzyskać korzyści finansowe, ze **szkodą dla sektora finansów publicznych oraz legalnie działających podmiotów, które są narażone na nieuczciwą konkurencję.**

W debacie publicznej pojawiają się bardzo różne szacunki wielkości szarej strefy na rynku hazardowym online. Niestety, najczęściej nie towarzyszą im szczegóły dotyczące zastosowanej metodyki lub zakresu wykorzystanych danych, co utrudnia dyskusję o faktycznej skali i ewolucji tego zjawiska oraz możliwości jego ograniczenia. **Celem raportu jest przedstawienie wyników analizy rynku hazardowego online w Polsce. W jej ramach został zbudowany model ekonometryczny, który pozwolił na oszacowanie poziomu szarej strefy. Ponadto raport EY zawiera szacunki utraconych dochodów z podatku od gier z powodu występowania szarej strefy.**

---

<sup>i</sup> Raport EY o szarej strefie na rynku hazardowym online w Polsce powstał na zlecenie Stowarzyszenia Graj Legalnie. Analiza została przeprowadzona przez Zespół Analiz Ekonomicznych EY, który posiada unikatowe doświadczenie w badaniu zjawiska szarej strefy, zarówno na poziomie całej gospodarki, jak i poszczególnych branż. Zespół ten zrealizował w tym obszarze kilkadziesiąt badań dla ok. 40 krajów na świecie.

<sup>ii</sup> Różnica przychodów ze sprzedaży gier hazardowych i wypłaconych wygranych. Na przykład, jeśli podmiot działający na rynku zakładów wzajemnych przyjął zakład/y za łączną stawkę 10 tys. PLN, a 8 tys. PLN wygranych wypłacił graczom, jego przychód netto z tego zakładu wyniósł 2 tys. PLN.